

Số: **822** /QĐ-TCTK

Hà Nội, ngày **07** tháng 7 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Hồ Điệp
(lần hai)

TỔNG CỤC TRƯỞNG TỔNG CỤC THỐNG KÊ

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Quyết định số 10/2020/QĐ-TTg ngày 18 tháng 3 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục Thống kê thuộc Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

Xét đơn khiếu nại lần hai ngày 27 tháng 5 năm 2021 của ông Phạm Hồ Điệp (địa chỉ: Chi cục Thống kê khu vực Hải An - Cát Hải - Bạch Long Vỹ, Cục Thống kê thành phố Hải Phòng; Số CMND: 031083434, ngày cấp: 04/9/2013, nơi cấp: Công an thành phố Hải Phòng; Số điện thoại liên hệ: 0912844344).

Theo Báo cáo của Tổ xác minh nội dung khiếu nại ngày 23/6/2021 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Hồ Điệp với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Phạm Hồ Điệp khiếu nại: “Quyết định số 57/QĐ-CTK ngày 11/3/2021 của Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng về việc thôi giữ chức vụ Phó Chi cục trưởng Chi cục Thống kê quận Hải An đối với ông Phạm Hồ Điệp là trái pháp luật, không công bằng, không chính xác, không công tâm, xâm phạm trực tiếp đến vị trí công tác, quyền và lợi ích hợp pháp của ông Phạm Hồ Điệp”.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng

Ngày 24/5/2021, Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng đã ban hành Quyết định số 97/QĐ-CTK về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Hồ Điệp (lần đầu), kết luận: Nội dung khiếu nại của ông Phạm Hồ Điệp là sai toàn bộ và giữ nguyên toàn bộ Quyết định số 57/QĐ-CTK.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Căn cứ quy định tại điểm d khoản 5 Điều 4 của Quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý của các đơn vị thuộc Tổng cục Thống kê ban hành kèm theo Quyết định số 946/QĐ-TCTK ngày 29/4/2020 của Tổng cục trưởng Tổng cục Thống kê, ông Phạm Hồ Điệp không đáp ứng đủ tiêu chuẩn chung để được bổ nhiệm chức danh Phó Chi cục trưởng và tương đương, vì năm 2019 ông

Phạm Hồ Điệp được phân loại công chức ở mức “Hoàn thành nhiệm vụ nhưng hạn chế năng lực”.

Ông Phạm Hồ Điệp vi phạm dẫn điểm d khoản 5 Điều 4 Quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý của các đơn vị thuộc Tổng cục Thống kê ban hành kèm theo Quyết định số 946/QĐ-TCTK trong đơn. Ông Phạm Hồ Điệp khẳng định ông Phạm Hồ Điệp đáp ứng đầy đủ tiêu chuẩn quy định trong Quyết định số 946/QĐ-TCTK là không đúng, là cố ý áp dụng sai quy định của Tổng cục Thống kê.

2. Quyết định số 946/QĐ-TCTK đã căn cứ Quy định số 89-QĐ/TW ngày 04/8/2017 của Ban Chấp hành trung ương đảng quy định khung tiêu chuẩn chức danh, định hướng khung tiêu chí đánh giá cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp.

Tổng cục Thống kê đã thực hiện theo đúng chỉ đạo tại mục 1 phần IV của Quy định số 89-QĐ/TW (“1. Căn cứ Quy định này các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị quy định cụ thể tiêu chuẩn chức danh cán bộ và tiêu chí đánh giá đối với từng chức danh cán bộ lãnh đạo, quản lý sát hợp với yêu cầu, chức năng, nhiệm vụ của địa phương, cơ quan, đơn vị mình.”) để cụ thể hóa trong điều kiện của Tổng cục Thống kê.

Vì vậy, ông Phạm Hồ Điệp căn cứ Quy định số 89-QĐ/TW để khẳng định trong giai đoạn 2017-2021 ông Phạm Hồ Điệp hoàn thành tốt nhiệm vụ là không phù hợp.

3. Ông Phạm Hồ Điệp không thuộc diện bổ nhiệm lại, do ông Phạm Hồ Điệp được Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng bổ nhiệm giữ chức vụ Phó Chi cục trưởng Chi cục Thống kê quận Hải An từ ngày 01/01/2017. Tính đến ngày 11/3/2021 (ngày Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định số 57/QĐ-CTK) không phải là hết thời hạn bổ nhiệm theo quy định để bổ nhiệm lại, nên không áp dụng quy định về bổ nhiệm lại như nội dung ông Phạm Hồ Điệp nêu trong đơn khiếu nại.

4. Ông Phạm Hồ Điệp cho rằng ông Phạm Hồ Điệp không thuộc diện thôi giữ chức vụ quy định tại Điều 27 Quyết định số 856/QĐ-TCTK ngày 23/7/2015 của Tổng cục trưởng Tổng cục Thống kê về việc ban hành Quy chế đánh giá, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm, thôi giữ chức vụ đối với công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý các đơn vị thuộc, trực thuộc Tổng cục Thống kê là không có căn cứ.

- Cục Thống kê thành phố Hải Phòng sắp xếp lại tổ chức theo Quyết định số 128/QĐ-TCTK ngày 19/02/2021 của Tổng cục trưởng Tổng cục Thống kê về việc thành lập Chi cục Thống kê khu vực thuộc Cục Thống kê thành phố Hải Phòng là yêu cầu khách quan (theo khoản 1 Điều 2 Quy định số 260-QĐ/TW ngày 02/10/2009 của Bộ Chính trị quy định về việc thôi giữ chức vụ, miễn nhiệm, từ chức cán bộ), đòi hỏi bổ nhiệm công chức lãnh đạo các đơn vị theo hướng dẫn của Tổng cục Thống kê tại Công văn số 1112/TCTK-TCCB ngày 10/8/2020 của Tổng cục Thống kê về xây dựng Đề án bố trí, sắp xếp nhân sự của phòng thuộc Cục Thống kê và Chi cục Thống kê cấp huyện.

- Ông Phạm Hồ Điệp không đủ tiêu chuẩn bổ nhiệm chức vụ lãnh đạo, nên phải thôi giữ chức vụ.

- Việc miễn nhiệm (cho thôi giữ chức vụ) ông Phạm Hồ Điệp không thuộc các trường hợp được quy định tại điểm a, b, c khoản 1 Điều 54 Luật Cán bộ, công chức nên trường hợp của ông Điệp thuộc điểm d khoản 1 Điều 54 Luật Cán bộ, công chức (*Vì lý do khác*).

- Việc miễn nhiệm (cho thôi giữ chức vụ) ông Phạm Hồ Điệp không thuộc các trường hợp được quy định tại điểm a, b, c, d khoản 1 Điều 66 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức nên trường hợp của ông Điệp thuộc điểm đ khoản 1 Điều 66 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP (*Các lý do miễn nhiệm khác theo quy định của Đảng và pháp luật*).

- Tổng cục Thống kê quy định về “Thôi giữ chức vụ” tại Điều 27 Quy chế đánh giá, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm, thôi giữ chức vụ đối với công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý các đơn vị thuộc, trực thuộc Tổng cục Thống kê ban hành kèm theo Quyết định số 856/QĐ-TCTK, trong đó ông Phạm Hồ Điệp thuộc điểm a khoản 2 Điều 27 Quyết định số 856/QĐ-TCTK (*Công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý được điều động, bố trí, giao nhiệm vụ, công tác khác*).

5. Năm 2008, khi được Cục Thống kê thành phố Hải Phòng cử đi dự thi tuyển cao học, ông Phạm Hồ Điệp không thuộc bất kỳ danh sách cán bộ nguồn lãnh đạo nào được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Như vậy, năm 2008, ông Phạm Hồ Điệp không phải là cán bộ nguồn lãnh đạo, nên càng không phải là cán bộ nguồn duy nhất của Cục Thống kê thành phố Hải Phòng như ông Phạm Hồ Điệp nêu trong đơn.

6. Về ưu tiên: Ông Phạm Hồ Điệp có bằng tốt nghiệp đại học hệ chính quy chuyên ngành thống kê và cao học chuyên ngành quản lý kinh tế, thuộc diện ưu tiên theo điểm d mục 2 Công văn số 1112/TCTK-TCCB (đào tạo chính quy). Việc tốt nghiệp đại học chuyên ngành phù hợp là yêu cầu để được xem xét bổ nhiệm giữ chức vụ Phó Chi cục trưởng.

Năm 2019, ông Phạm Hồ Điệp được Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng tặng Giấy khen do có thành tích trong Tổng điều tra dân số và nhà ở năm 2019, là một trong những yếu tố được ưu tiên khi xem xét bổ nhiệm chức vụ cao hơn nếu cơ quan, tổ chức, đơn vị có nhu cầu (khoản 2 Điều 76 Luật Cán bộ, công chức).

7. Thực hiện Công văn số 1112/TCTK-TCCB, Cục Thống kê thành phố Hải Phòng đã thực hiện đúng hướng dẫn của Tổng cục Thống kê.

Ngày 11/3/2021, Cục Thống kê thành phố Hải Phòng đã có Quyết định số 57/QĐ-CTK về việc thôi giữ chức vụ Phó Chi cục trưởng Chi cục Thống kê quận Hải An đối với ông Phạm Hồ Điệp là đúng thẩm quyền theo phân cấp quản lý cán bộ của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và của Tổng cục Thống kê.

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 30/6/2021, Tổng cục Thống kê đã tổ chức đối thoại với người khiếu nại, người bị khiếu nại (Cục Thống kê thành phố Hải Phòng). Kết quả như sau:

1. Cục Thống kê thành phố Hải Phòng nhất trí kết quả xác minh của Tổng cục Thống kê.

2. Các nội dung đối thoại đã thống nhất giữa các bên

a. Năm 2019, ông Phạm Hồ Điệp được phân loại công chức ở mức “Hoàn thành nhiệm vụ nhưng hạn chế năng lực”.

Theo quy định tại điểm d khoản 5 Điều 4 Quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý của các đơn vị thuộc Tổng cục Thống kê ban hành kèm theo Quyết định số 946/QĐ-TCTK, ông Phạm Hồ Điệp không đáp ứng đủ tiêu chuẩn chung để được bổ nhiệm chức danh Phó trưởng phòng và tương đương.

b. Ông Phạm Hồ Điệp được Cục Thống kê thành phố Hải Phòng quyết định cho thôi giữ chức vụ Phó Chi cục trưởng Chi cục Thống kê quận Hải An.

Quy định về “Thôi giữ chức vụ” được Tổng cục Thống kê quy định tại Điều 27 Quy chế đánh giá, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm, thôi giữ chức vụ đối với công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý các đơn vị thuộc, trực thuộc Tổng cục Thống kê ban hành kèm theo Quyết định số 856/QĐ-TCTK.

c. Năm 2008, khi được Cục Thống kê thành phố Hải Phòng cử đi dự thi tuyển cao học (Công văn số 86/CTK ngày 23/4/2008), ông Phạm Hồ Điệp không thuộc bất kỳ danh sách cán bộ nguồn lãnh đạo nào được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

d. Tiêu chuẩn có bằng đại học là yêu cầu để bổ nhiệm chức vụ lãnh đạo, quản lý trong ngành Thống kê. Việc ông Phạm Hồ Điệp có bằng đại học chính quy là ưu tiên được quy định tại Công văn số 1112/TCTK-TCCB. Việc cá nhân được tặng giấy khen là nội dung được xem xét trong quá trình bổ nhiệm nếu đơn vị có nhu cầu.

đ. Việc quyết định Phó Chi cục trưởng Chi cục Thống kê cấp huyện thôi giữ chức vụ thuộc thẩm quyền của Cục trưởng Cục Thống kê theo phân cấp quản lý cán bộ của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và của Tổng cục Thống kê.

3. Ý kiến khác của ông Phạm Hồ Điệp

a. Trường hợp của ông Phạm Hồ Điệp không thuộc trường hợp thôi giữ chức vụ theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 27 Quyết định số 856/QĐ-TCTK. Việc đưa ông Phạm Hồ Điệp từ vị trí lãnh đạo xuống thống kê viên của Cục Thống kê thành phố Hải Phòng là trái với quy định của Đảng và Nhà nước.

b. Năm 2019, Cục Thống kê thành phố Hải Phòng phân loại công chức ông Phạm Hồ Điệp ở mức “Hoàn thành nhiệm vụ nhưng hạn chế năng lực” là sai sự thật; biên bản cuộc họp phân loại công chức ngày 24/10/2019 của Chi cục Thống

kê quận Hải An, thành phố Hải Phòng không được ghi, không được đọc công khai tại cuộc họp; kết quả bỏ phiếu kín cũng không được công bố tại cuộc họp.

c. Quyết định số 97/QĐ-CTK kết luận căn cứ điểm d khoản 1 Điều 54 Luật Cán bộ, công chức và điểm đ khoản 1 Điều 66 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP là trái pháp luật, không chính xác.

4. Tổng cục Thống kê đã có ý kiến: Việc đánh giá, phân loại công chức năm 2019 đối với ông Phạm Hồ Điệp đã được cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo quy định của pháp luật tại Kết luận số 79/KL-CTK ngày 23/02/2021 của Cục Thống kê thành phố Hải Phòng kết luận nội dung tố cáo bà Tạ Thúy Hằng, Chi cục trưởng Chi cục Thống kê quận Hải An và Kết luận số 76/KL-TCTK ngày 26/4/2021 của Tổng cục Thống kê kết luận nội dung tố cáo ông Lê Gia Phong, Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng.

V. Kết luận

Căn cứ quy định của pháp luật, kết quả xác minh, đối thoại thì nội dung ông Phạm Hồ Điệp khiếu nại Quyết định số 57/QĐ-CTK ngày 11/3/2021 của Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng về việc thôi giữ chức vụ Phó Chi cục trưởng Chi cục Thống kê quận Hải An là **sai toàn bộ**.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

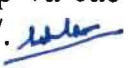
QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 97/QĐ-CTK ngày 24 tháng 5 năm 2021 của Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Hồ Điệp (lần đầu).

Ông Phạm Hồ Điệp chịu trách nhiệm thi hành Quyết định số 57/QĐ-CTK ngày 11/3/2021 của Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng về việc thôi giữ chức vụ Phó Chi cục trưởng Chi cục Thống kê quận Hải An.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Trường hợp không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Tổng cục Thống kê, ông Phạm Hồ Điệp có quyền khởi kiện Tổng cục Thống kê tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng, Vụ trưởng Vụ Pháp chế và Thanh tra thống kê, Cục trưởng Cục Thống kê thành phố Hải Phòng, ông Phạm Hồ Điệp và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. 

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Tổng cục trưởng;
- PTCT Nguyễn Trung Tiến;
- Lưu: VT, PCTT, hồ sơ.

TỔNG CỤC TRƯỞNG



Nguyễn Thị Hương